

УДК 342.341

DOI <https://doi.org/10.32840/1813-338X-2022.4.10>

**О. С. Юнін**

доктор юридичних наук, професор,  
перший проректор  
Дніпропетровського державного університету внутрішніх справ

**А. О. Собакарь**

доктор юридичних наук, професор,  
завідувач кафедри адміністративного права, процесу та адміністративної діяльності  
Дніпропетровського державного університету внутрішніх справ

## ФОРМИ ПУБЛІЧНОГО АДМІНІСТРУВАННЯ У СФЕРІ ДОРОЖНЬОЇ ІНФРАСТРУКТУРИ В УКРАЇНІ

*В статті на виконання задач дослідження розкрито сутність найбільш ефективних форм публічного адміністрування у сфері дорожньої інфраструктури та запропоновано окремі пропозиції щодо механізмів їх удосконалення.*

*На підставі аналізу критеріїв поділу форм публічного адміністрування на основі їх систематизації та співставлення запропоновано виділити форми публічного адміністрування у сфері дорожньої інфраструктури та розкрито їх зміст, а саме : 1) видання нормативних актів публічного адміністрування у сфері дорожньої інфраструктури; 2) застосування нормативних приписів шляхом видання ненормативних актів публічного адміністрування у сфері дорожньої інфраструктури та здійснення матеріально-технічних операцій; 3) укладання адміністративних договорів у сфері дорожньої інфраструктури; 4) здійснення реєстраційних, дозвільних та погоджувальних процедур у сфері дорожньої інфраструктури; 5) здійснення контролю за дотриманням законодавства у цій сфері, виявлення, фіксація порушень та застосування заходів юридичної відповідальності. З метою удосконалення системи заходів адміністративної відповідальності за вчинення правопорушень у сфері дорожньої інфраструктури доцільно виокремити в окрему частину норму статті 128-1 КУпАП – «порушення або невиконання правил, норм і стандартів, що стосуються забезпечення безпеки дорожнього руху під час будівництва, реконструкції, ремонту та утримання автомобільних доріг, вулиць, залізничних переїздів і дорожніх споруд» та встановити за його вчинення більш суворі заходи адміністративної відповідальності – значні штрафні санкції а за їх повторне вчинення – позбавлення ліцензії у сфері будівництва та реконструкції доріг.*

**Ключові слова:** публічне адміністрування, публічне адміністрування у сфері дорожньої інфраструктури, форми публічного адміністрування у сфері дорожньої інфраструктури, заходи реалізації.

**Актуальність теми.** Публічне адміністрування у сфері дорожньої інфраструктури в Україні являє регламентовану законами та іншими нормативно-правовими актами діяльність кола суб'єктів публічного адміністрування, яка спрямована на виконання законів та інших нормативно-правових актів, у тому числі шляхом прийняття адміністративних рішень, надання встановлених законами адміністративних послуг щодо будівництва, ремонту, реконструкції, а також експлуатаційного утримання доріг та дорожньої інфраструктури, а також застосування ефективних мір відповідальності за порушення у цій сфері. Ефективне публічне адміні-

струванням у сфері дорожньої інфраструктури в Україні не можливе без з'ясування механізмів його реалізації, які систематизуються у організаційні, процедурні форми адміністрування.

Тому на виконання завдань дослідження, нижче доцільно розкрити сутність найбільш ефективних форм публічного адміністрування у сфері дорожньої інфраструктури та запропонувати окремі пропозиції щодо механізмів їх удосконалення.

**Стан наукового дослідження проблеми.** Сфера публічного адміністрування дорожньої інфраструктури є малодослідженою, в основному вона піддавалась науковому аналізу

з боку вчених економістів, в меншій мірі управлінців та юристів в силу того що належний стан дорожньої інфраструктури в Україні є запорукою її євроатлантичного розвитку, що відповідно зумовлює беззаперечну актуальність теми дослідження. Дослідження особливостей реалізації публічного адміністрування транспортною сферою стало предметом дослідження В.О. Галушко, Н.В. Кудрицької, А.М. Новікова, Ю.Є. Пашенко, С. Пирожкова, Д.К. Прейгера, Я.В., І.Р. Юхновського. В той же час, аналіз вітчизняного наукового доробку у цій сфері вказує на недостатню кількість наукових праць, в межах яких системно досліджувались проблеми публічного адміністрування в сфері дорожньої інфраструктури та пропонувались комплексні напрямки його удосконалення.

**Виклад основних положень статті.** Зазвичай в теорії адміністративного права під формою публічного адміністрування розуміють зовнішньо виражену дію суб'єктів публічної адміністрації, що здійснюється в рамках їх компетенції для виконання поставлених перед ними завдань та тягне за собою певні наслідки [83, с. 43–51.]. Кузьменко О.В. виокремлює такі ознаки форм публічного адміністрування: є способом зовнішнього вираження діяльності публічної адміністрації та її посадових осіб; залежать від змісту компетенції публічної адміністрації; обумовлені реалізацією завдань і функцій суб'єктів владних повноважень (виконання адміністративних зобов'язань) в рамках їх компетенції; в більшості випадків вимагають юридичної регламентації; вибір форм діяльності обумовлений специфікою поставленої мети, зумовлює найбільш ефективний варіант діяльності; тягнуть за собою певні наслідки [1]. В юридичній літературі виокремлюються різні класифікації форм публічного адміністрування [2, с.192; 3, с. 44; 4, с.16; 5 с. 24], проте найбільш поширеними є дві класифікації: по-перше, за значенням наслідків, які виникають у результаті використання тієї чи іншої форми (наявності правового ефекту); по-друге, за ступенем правової регламентації процесу їх застосування [6, с. 46].

За значенням наслідків, які виникають у результаті використання форм виділяють: а) правові форми публічного адміністрування; б) неправові форми публічного адміністрування. До правових належать форми, використання яких спричиняє виникнення юридичних наслідків. Зокрема, видання правових актів, застосування примусових заходів тощо. Такі форми виступають як юридичні факти і можуть

формувані адміністративно-правові відносини. До неправових належать форми, які безпосередньо юридичного значення не мають і не спричиняють виникнення адміністративно-правових відносин. Такі форми або передують правовим (проведення ревізії за результатами якої видається правового акт), або використовуються за ними (нарада з приводу реалізації правового акта).

За ступенем правової регламентації процесу використання виділяють такі форми публічного управління: 1) встановлення норм права (видання нормативних актів публічного адміністрування); 2) застосування норм права (видання ненормативних актів публічного адміністрування, актів застосування норм права); 3) укладання адміністративних договорів; 4) здійснення реєстраційних та інших юридичне значущих дій; 5) провадження організаційних дій; 6) виконання матеріально-технічних операцій. Перші чотири форми є правовими, решта – неправовими. Саме такий поділ форм публічного адміністрування найбільш повно відображає діяльність публічної адміністрації, її широту та специфіку [7, с.158].

Розглянувши різні підходи щодо виокремлення критеріїв поділу форм публічного адміністрування на основі їх систематизації та співставлення доцільно виділити такі форми публічного адміністрування у сфері дорожньої інфраструктури: 1) видання нормативних актів публічного адміністрування у сфері дорожньої інфраструктури; 2) застосування нормативних приписів шляхом видання ненормативних актів публічного адміністрування у сфері дорожньої інфраструктури та здійснення матеріально-технічних операцій; 3) укладання адміністративних договорів у сфері дорожньої інфраструктури; 4) здійснення реєстраційних, дозвільних та погоджувальних процедур у сфері дорожньої інфраструктури; 5) здійснення контролю за дотриманням законодавства у цій сфері, виявлення, фіксація порушень та застосування заходів юридичної відповідальності. Нижче більш детально розкриємо їх зміст.

*Видання нормативних актів публічного адміністрування у сфері дорожньої інфраструктури.*

Ця форма пов'язана зі створенням правових норм, розробкою, обговоренням і прийняттям правових актів. У рамках правотворчої форми публічного адміністрування реалізується функція адміністративного правотворчості. Дана форма діяльності публічної адміністрації від-

різняється достатньою складністю, оскільки вимагає тривалої процедури: розробки проекту адміністративного акту, обговорення, прийняття, опублікування та державної реєстрації. Вона характеризується також наявністю в системі публічного управління безлічі правотворчих процедур, які використовуються самими органами для адміністративної правотворчості, конкретизують і уточнюють завдання і функції публічного адміністрування, встановлені у законах. При цьому правотворча діяльність публічної адміністрації завжди повинна бути заснованою на положеннях законів та інших нормативних правових актів вищої юридичної сили

Соціальним призначенням видання правових актів є встановлення еталонів і стандартів поведінки у сфері дорожньої інфраструктури, що відповідають публічним інтересам. Це особливий різновид діяльності, якій властиві такі ознаки: вона здійснюється уповноваженими суб'єктами публічної адміністрації в процесі нормотворення; її результатом є прийняття нормативно-правового акта; має організуючий характер та мету; охороняється та гарантується державою.

Не вдаючись в детальний аналіз всіх етапів правотворчості, звернемо увагу та особливості видання нормативних актів публічного адміністрування у сфері дорожньої інфраструктури. Всі нормативно-правові акти у сфері дорожньої інфраструктури можна поділити на дві групи: 1) закони та підзаконні нормативно-правові акти у сфері дорожньої інфраструктури, закони – приймаються Верховною Радою України, підзаконні акти – Кабінетом Міністрів України; 2) регуляторні акти Міністерства інфраструктури України у сфері дорожньої інфраструктури.

Серед законів та підзаконних нормативно-правових актів у сфері дорожньої інфраструктури можна виділити: Закон України «Про автомобільний транспорт» [8]; Закон України «Про автомобільні дороги» [9]; Постанова Кабінету Міністрів України від 30.03.1994 № 198 «Про затвердження Єдиних правил ремонту і утримання автомобільних доріг, вулиць, залізничних переїздів, правил користування ними та охорони» [10]; Постанова Кабінету Міністрів України від 18.01.2001 № 30 «Про проїзд великогабаритних та великовагових транспортних засобів автомобільними дорогами, вулицями та залізничними переїздами» [11] та ін. До регуляторних актів Міністерства інфраструктури України у сфері дорожньої

інфраструктури можна віднести, наприклад, наказ Міністерства інфраструктури України від 07.10.2022 року № 753 «Про затвердження Методики визначення вартості дорожніх робіт та послуг щодо визначення вартості нового будівництва, реконструкції, ремонтів та експлуатаційного утримання автомобільних доріг загального користування» [12].

*Застосування нормативних приписів шляхом видання ненормативних актів публічного адміністрування у сфері дорожньої інфраструктури та здійснення матеріально-технічних операцій.*

Це є правозастосовча форма діяльності основного суб'єкта владних повноважень у сфері дорожньої інфраструктури – Укравтодору, пов'язана з виконанням законодавчих та інших нормативних правових актів з метою застосування норми права до конкретних життєвих обставин, тобто в рамках цієї форми відбувається розгляд і вирішення індивідуальних справ у сфері дорожньої інфраструктури

Ця форма діяльності включає: встановлення фактичних обставин справи; пошук спеціальної правової норми для застосування в конкретній ситуації і конкретному випадку, виявлення юридичної значимості та масштабу дій цієї правової норми, з'ясування її змісту, тлумачення норми права; прийняття рішення по справі, видання індивідуального акта публічного адміністрування; виконання правового акта та здійснення контролю за його виконанням. Прикладом ненормативного акту публічного адміністрування у сфері дорожньої інфраструктури є наказ Державного агентства автомобільних доріг України від 12.10.2012 року № 391 «Про створення Фонду галузевих будівельних норм та нормативних документів» [12].

*Укладання адміністративних договорів у сфері дорожньої інфраструктури.*

Адміністративний договір – це правочин між суб'єктом публічного адміністрування і приватною особою або між суб'єктами публічного адміністрування, що вчиняється з метою реалізації їхніх публічних функцій [13]. На сьогодні єдине нормативне визначення поняття та сутності адміністративного договору дано в КАСУ, як спільний правовий акт суб'єктів владних повноважень або правовий акт за участю суб'єкта владних повноважень та іншої особи, що ґрунтується на їх волеузгодженні, має форму договору, угоди, протоколу, меморандуму тощо, визначає взаємні права та обов'язки його учасників у публічно-правовій сфері й укладається

на підставі закону: для розмежування компетенції чи визначення порядку взаємодії між суб'єктами владних повноважень; для делегування публічно-владних управлінських функцій; для перерозподілу або об'єднання бюджетних коштів у випадках, визначених законом; замість видання індивідуального акта; для врегулювання питань надання адміністративних послуг. Однак попри спроби дослідити природу, сутність та види адміністративних договорів, у вітчизняній правовій системі, на відміну від європейської практики, є мало застосовуваним в той же час є перспективним з огляду на окремі сфери його застосування. Так з огляду на сутність та перспективне розуміння адміністративного договору його різновидами у сфері публічного адміністрування дорожнього господарства можуть бути: 1) концесійний договір – договір між концесіонером та концесіодавцем, який визначає порядок та умови реалізації проєкту, що здійснюється на умовах концесії як форми здійснення державно-приватного партнерства, що передбачає надання концесіодавцем концесіонеру права на створення та/або будівництво (нове будівництво, реконструкцію, реставрацію, капітальний ремонт та технічне переоснащення), та/або управління (користування, експлуатацію, технічне обслуговування) об'єктом дорожньої інфраструктури, та/або надання суспільно значущих послуг у порядку та на умовах, визначених концесійним договором, а також передбачає передачу концесіонеру переважної частини операційного ризику, що охоплює ризик попиту та/або ризик пропозиції; 2) договір (контракт) про утримання автомобільних доріг загального користування для вдосконалення ефективності використання бюджетних коштів при виконанні дорожніх робіт та підвищення якості робіт з експлуатаційного утримання автомобільних доріг загального користування державного значення шляхом застосування довгострокових договорів за принципом забезпечення їх експлуатаційного стану відповідно до нормативно-правових актів, норм та стандартів.

*Здійснення дозвільних, погоджувальних та тендерних процедур у сфері дорожньої інфраструктури.*

Відповідно до п. 9 ст. 7 Закону «Про ліцензування видів господарської діяльності» ліцензуванню підлягає господарська діяльність по будівництву об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів з середніми та значними наслідками, з ураху-

ванням особливостей, визначених Законом України «Про архітектурну діяльність», до яких віднесено об'єкти дорожньої інфраструктури [14]. Ліцензійними умовами провадження господарської діяльності з будівництва об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів із середніми та значними наслідками, затвердженими Постановою Кабінету Міністрів України від 30.03.2016 № 256 «Деякі питання ліцензування будівництва об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів із середніми та значними наслідками» визначено ряд вимог до ліцензіатів, які поділяються на загальні та вимоги по будівництву об'єктів транспортної інфраструктури, кожен з яких містить: організаційні вимоги; кадрові вимоги; технологічні вимоги.

Будівництво, реконструкцію і ремонт автомобільних доріг, залізничних переїздів, комплексів дорожнього сервісу та інших споруд у межах відведення автомобільних доріг або червоних ліній міських вулиць і доріг можливо здійснювати з урахуванням підготовки погоджувальної документації. Даний інструмент передбачений як Законом «Про автомобільні дороги», так і Постановою Кабінету Міністрів України «Про затвердження Єдиних правил ремонту і утримання автомобільних доріг, вулиць, залізничних переїздів, правил користування ними та охорони» від 30.03.1994 № 198 (п.40)

Доступ на ринок будівництва, ремонту, реконструкції та утримання дорожньої інфраструктури суб'єктами господарювання здійснюється через тендерні процедури, порядок здійснення яких регламентований Законом України «Про публічні закупівлі» [15]. Цим законом встановлено правові та економічні засади здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для забезпечення потреб держави, територіальних громад та об'єднаних територіальних громад. Забезпечення ефективного та прозорого здійснення закупівель, створення конкурентного середовища у сфері публічних закупівель, запобігання проявам корупції у цій сфері, розвиток добросовісної конкуренції. До сфери публічних робіт і послуг, які підпадають під процедуру закупівель віднесено будівництво, ремонт, реконструкцію та утримання дорожньої інфраструктури; при цьому замовником цих робіт та послуг виступає Укравтодор, а переможець процедури закупівлі – учасник, тендерна пропозиція якого відповідає всім критеріям та умовам, що визначені у тендерній документації, і визнана найбільш економічно вигідною, та якому замовник



повідомив про намір укласти договір про закупівлю, або учасник, якому замовник повідомив про намір укласти договір про закупівлю за результатами застосування переговорної процедури закупівлі. Якщо стисло описати тендерну процедуру у сфері дорожньої інфраструктури, то її механізм виглядає наступним чином: 1) Укравтодором організовується тендер на будівництво або ремонт дороги через систему PROZORRO; 2) у тендері приймають участь переважно 2-3 українські компанії. Більше 50% ринку – п'ять компаній: чотири вітчизняні, і одна турецька – ОНУР; 3) переможець тендеру розпочинає будівництво або ремонт певної ділянки дороги, переважно за власні кошти (умови оплати відрізняються у залежності від договору і можуть бути змінені додатковими угодами); 4) після завершення робіт та проходження відповідного державного контролю оплата здійснюється із Дорожнього фонду.

Окремі положення проведення цих тендерних процедур визначені в Методичних рекомендаціях щодо методології особливостей здійснення закупівель у сфері дорожнього господарства, затверджених Наказом Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України від 17.08.2020 № 1572 [16].

Останньою із форм публічного адміністрування у сфері дорожньої інфраструктури є здійснення контролю за дотриманням законодавства у цій сфері, виявлення, фіксація порушень та застосування заходів юридичної відповідальності. Аналіз підстав та процедури як проведення контрольних перевірок діяльності суб'єктів публічного адміністрування у сфері дорожньої інфраструктури так і застосування заходів адміністративної відповідальності за правопорушення в цій сфері потребує окремого дослідження.

В той же час, аналіз адміністративно-деліктного законодавства дає можливість встановити, що до адміністративних правопорушень у сфері дорожньої інфраструктури можна віднести: 1) порушення правил дорожнього руху, що спричинило пошкодження транспортних засобів, вантажу, автомобільних доріг, вулиць, залізничних переїздів, дорожніх споруд чи іншого майна (стаття 124 КУпАП); порушення або невиконання правил, норм та стандартів, що стосуються забезпечення безпеки дорожнього руху (стаття 128-1 КУпАП); порушення правил дорожнього перевезення небезпечних вантажів та правил проїзду великогабаритних

і великовагових транспортних засобів автомобільними дорогами, вулицями та залізничними переїздами (стаття 132-1 КУпАП); порушення Правил охорони магістральних трубопроводів (стаття 138 КУпАП); пошкодження автомобільних доріг, вулиць, дорожніх споруд, залізничних переїздів і технічних засобів регулювання дорожнього руху, створення перешкод для руху та нежиття необхідних заходів щодо їх усунення (стаття 139 КУпАП); порушення правил, норм і стандартів при утриманні автомобільних доріг і вулиць, нежиття заходів щодо своєчасної заборони або обмеження руху чи позначення на автомобільних дорогах і вулицях місць провадження робіт (стаття 140 КУпАП); порушення правил охорони смуги відводу автомобільних шляхів (стаття 141 КУпАП); порушення землекористувачами правил утримання ділянок, прилеглих до автомобільних шляхів (стаття 142 КУпАП) [17].

**Висновки.** На підставі аналізу критеріїв поділу форм публічного адміністрування на основі їх систематизації та співставлення запропоновано виділити форми публічного адміністрування у сфері дорожньої інфраструктури та розкрито їх зміст, а саме : 1) видання нормативних актів публічного адміністрування у сфері дорожньої інфраструктури; 2) застосування нормативних приписів шляхом видання ненормативних актів публічного адміністрування у сфері дорожньої інфраструктури та здійснення матеріально-технічних операцій; 3) укладання адміністративних договорів у сфері дорожньої інфраструктури; 4) здійснення реєстраційних, дозвільних та погоджувальних процедур у сфері дорожньої інфраструктури; 5) здійснення контролю за дотриманням законодавства у цій сфері, виявлення, фіксація порушень та застосування заходів юридичної відповідальності. З метою удосконалення системи заходів адміністративної відповідальності за вчинення правопорушень у сфері дорожньої інфраструктури доцільно виокремити в окрему частину норму статті 128-1 КУпАП – «порушення або невиконання правил, норм і стандартів, що стосуються забезпечення безпеки дорожнього руху під час будівництва, реконструкції, ремонту та утримання автомобільних доріг, вулиць, залізничних переїздів і дорожніх споруд» та встановити за його вчинення більш суворі заходи адміністративної відповідальності – значні штрафні санкції а за їх повторне вчинення – позбавлення ліцензії у сфері будівництва та реконструкції доріг.

**Список використаної літератури:**

1. Адміністративне право. Загальна частина: мультимедійний навчальний посібник. К. НАВС, 2017. URL: [https://arm.naiu.kiev.ua/books/adm\\_pravo\\_zch/nm/lec7.html](https://arm.naiu.kiev.ua/books/adm_pravo_zch/nm/lec7.html).
2. Фоменко А. Є. Адміністративне право : підруч. / А. Є. Фоменко, Е. О. Сидорова, М.П.Юніна;загаг.ред.ЮнінаО.С.Дніпро:Видавець Біла К. О., 2022. 428 с.
3. Курс адміністративного права України : підручник / Колпаков В.К. та ін.; за ред. В.В. Коваленка. Київ, 2012. 805 с.
4. Миронюк Р.В. Конспект лекцій з навчальної дисципліни «Публічне адміністрування». Для здобувачів, що навчаються на другому (магістерському) рівні вищої освіти спеціальністю 081 Право. Дніпро: Дніпропетровський державний університет внутрішніх справ, 2016. 81 с.
5. Коломоець Т.О. Адміністративне право України : підручник. Київ, 2011. 576 с.
6. Адміністративне право України. Повний курс : підручник / Галунько В. та ін. Херсон, 2018. 446 с.
7. Основи публічного адміністрування : навч. посіб. / [Ю. П. Битяк, Н. П. Матюхіна, М. С. Ковтун та ін.] ; за заг. ред. Н. П. Матюхіної. Вид. 2-ге, допов. та перероб. Харків : Право, 2021. 238 с.
8. Про автомобільний транспорт: Закон України від 5 квітня 2001 року №2344-III. *Відомості Верховної Ради України*. 2001. № 22. Ст.105.
9. Про автомобільні дороги: Закон України від 8 вересня 2005 року № 2862-IV. *Відомості Верховної Ради України*. 2005. № 51. Ст. 556.
10. Про затвердження Єдиних правил ремонту і утримання автомобільних доріг, вулиць, залізничних переїздів, правил користування ними та охорони: Постанова Кабінету Міністрів України від 30.03.1994 № 198. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/198-94-%D0%BF#Text>.
11. Про проїзд великогабаритних та великовагових транспортних засобів автомобільними дорогами, вулицями та залізничними переїздами: Постанова Кабінету Міністрів України від 18.01.2001 № 30. *Офіційний вісник України*. 2001 р. № 3. Стор. 203. Ст. 75.
12. Про затвердження Методики визначення вартості дорожніх робіт та послуг щодо визначення вартості нового будівництва, реконструкції, ремонтів та експлуатаційного утримання автомобільних доріг загального користування: Наказ Міністерства інфраструктури України від 07.10.2022 року № 753.
13. Про створення Фонду галузевих будівельних норм та нормативних документі: Наказ Державного агентства автомобільних доріг України від 12.10.2012 року № 391. URL: [https://zakononline.com.ua/documents/show/68353\\_68353](https://zakononline.com.ua/documents/show/68353_68353).
14. Куйбіда Р. О. Адміністративний договір // Велика українська енциклопедія. URL: [https://vue.gov.ua/Адміністративний\\_договір\\_\(дата\\_звернення:\\_2.11.2022\)](https://vue.gov.ua/Адміністративний_договір_(дата_звернення:_2.11.2022)).
15. Про ліцензування видів господарської діяльності: Закон України від 2 березня 2015 року № 222-VIII. *Відомості Верховної Ради України*. 2015. № 23. Ст.158.
16. Про публічні закупівлі: Закон України 25 грудня 2015 року № 922-VIII. *Відомості Верховної Ради України*. 2016. № 9. Ст.89.
17. Про затвердження Методичних рекомендацій щодо методології особливостей здійснення закупівель у сфері дорожнього господарства: Наказ Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України від 17.08.2020 № 1572. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/rada/show/v1572915-20#Text>.
18. Кодекс України про адміністративні правопорушення: Закон України від 07.12.1984 року №8073-Х. *Відомості Верховної Ради УРСР*. 1984. №51. Ст. 1122.

**Yunin O. S., Sobakar A. O. Forms of public administration in the field of road infrastructure in Ukraine**

*In order to fulfill the tasks of the research, the article reveals the essence of the most effective forms of public administration in the field of road infrastructure and offers separate proposals for the mechanisms of their improvement.*

*On the basis of the analysis of the criteria for the division of forms of public administration based on their systematization and comparison, it is proposed to distinguish the forms of public administration in the field of road infrastructure and their content is revealed, namely: 1) issuance of normative acts of public administration in the field of road infrastructure; 2) application of regulations by issuing non-normative acts of public administration in the field of road infrastructure and implementation of material and technical operations; 3) conclusion of administrative contracts in the field of road infrastructure; 4) implementation of registration, permit and approval procedures in the field of road infrastructure; 5) monitoring compliance with legislation in this area, identifying and recording violations and applying measures of legal responsibility. In order to improve the system of measures of administrative responsibility for the commission of offenses in the field of road infrastructure, it is advisable to separate into a separate part the norm of Article 128-1 of the Code of Administrative Offenses – "violation or failure to comply with rules, norms and standards related to ensuring road*

*traffic safety during construction, reconstruction, repair and maintenance of highways, streets, railway crossings and road structures" and to establish more severe measures of administrative responsibility for its commission – significant fines, and for their repeated commission – deprivation of a license in the field of road construction and reconstruction.*

**Key words:** *public administration, public administration in the field of road infrastructure, forms of public administration in the field of road infrastructure, implementation measures.*